



USAID
OD AMERIČKOG NARODA

PROJEKAT ZA ODGOVORNU VLAST

JAVNI POZIV

ZA ISKAZIVANJE ZAINTERESOVANOSTI
JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE ZA
UČEŠĆE U USAID-ovom PROJEKTU ZA
ODGOVORNU VLAST

Datum objavljivanja 12. oktobar 2020. godine

USAID-ov Projekat za odgovornu vlast

Checchi and Company Consulting, Inc.
Makenzijeva 24/3. sprat, 11000 Beograd
Tel: 011/41 45 880
Email: GAI-Belgrade@chechiconsulting.com

Izrada ovog dokumenta omogućena je uz podršku američkog naroda putem Američke agencije za međunarodni razvoj (USAID). Sadržaj dokumenta je isključivo odgovornost Checchi and Company Consulting, Inc.-a i ne predstavlja nužno stavove USAID-a ili Vlade SAD.

SADRŽAJ:

1.	UVOD.....	3
1.1.	Projekat za odgovornu vlast	3
1.2.	Podrška GAI lokalnim samoupravama.....	3
1.3.	Cilj javnog poziva	5
1.4.	Lokalne samouprave koje mogu da se prijave	5
2.	PODRUČJA TEHNIČKE POMOĆI	5
2.1.	Razvoj, sprovođenje i praćenje sprovođenja lokalnih antikorupcijskih akcionih planova (LAP)...	5
2.2.	Transparentnost lokalne samouprave	6
2.3.	Učešće javnosti u donošenju odluka	8
2.4.	Lokalne finansije i budžetski proces.....	8
2.5.	Pružanje javnih usluga.....	9
2.6.	Uspostavljanje sistema za unutrašnje uzbuđivanje.....	10
2.7.	Lokalne kampanje čiji je cilj promocija učešća građana i borba protiv korupcije	10
3.	VREMENSKI OKVIR ZA SPROVOĐENJE TEHNIČKE POMOĆI	11
4.	KRITERIJUMI I PROCES SELEKCIJE.....	11
5.	PROCES PRIJAVLJIVANJA I ROK ZA PRIJAVU.....	12
	Pitanja i pojašnjenja.....	13
	Prilog I: Izjava o zainteresovanosti za učešće u USAID-ovom Projektu za odgovornu vlast.....	13

I. UVOD

I.1. PROJEKAT ZA ODGOVORNU VLAST

Projekat za odgovornu vlast (GAI), koji sprovodi Checchi and Company Consulting, Inc. (Checchi) je četvorogodišnji projekat Američke agencije za međunarodni razvoj (USAID), sa opštim ciljem razvoja kapaciteta i povezanosti ključnih aktera u Republici Srbiji radi unapređenja odgovorne vlasti na nacionalnom i lokalnom nivou. Projekat se sastoji od tri komponente: Podrška lokalnim samoupravama, Podrška nezavisnim nadzornim organima i Podrška posebnim odeljenjima sudova i javnih tužilaštava za sprečavanje korupcije. Partneri GAI-a su lokalne samouprave, Državna revizorska institucija (DRI), Agencija za sprečavanje korupcije, Poverenik za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti, specijalizovana sudska odeljenja za borbu protiv korupcije i organizacije civilnog društva.

Više informacija o projektu je dostupno na www.odgovornavlast.rs.

I.2. PODRŠKA GAI LOKALNIM SAMOUPRAVAMA

GAI podržava napore jedinica lokalne samouprave (JLS) da povećaju učešće javnosti u donošenju odluka i da poveća transparentnost i odgovornost rada. **Tehnička podrška je u potpunosti prilagođena konkretnim potrebama JLS u oblastima u kojima one iskažu zainteresovanost i spremnost da sprovedu reforme.**

Pored konkretne tehničke podrške, sve naše **partnerske JLS imaju mogućnost da prisustvuju obukama i radionicama** čiji je cilj izgradnja kapaciteta za primenu novih politika (strategija, zakona, podzakonskih akata) i lokalnih i međunarodnih standarda i praksi u oblasti dobrog upravljanja. **GAI takođe pruža mogućnosti za umrežavanje i razmenu iskustava između JLS u oblastima koje su od zajedničkog interesa.**

Partnerske JLS se biraju putem **godišnjih javnih poziva svim gradovima i opštinama u Srbiji**, sa fokusom na zainteresovanost i posvećenost jedinica lokalne samouprave za sprovođenje aktivnosti u oblasti dobrog upravljanja. JLS se pozivaju da izraze zainteresovanost za široko definisane oblasti tehničke pomoći koje se odnose na borbu protiv korupcije, dobro upravljanje i druge oblasti u skladu sa opštim ciljevima GAI-a, detaljno opisanim u tački 2.1 ovog poziva.

Na osnovu iskazane zainteresovanosti, konkretne intervencije i aktivnosti zajednički definišu JLS i eksperti GAI-a, na osnovu potreba i planova partnera, a sa fokusom na uključivanje javnosti, transparentnost, odgovornost i borbu protiv korupcije. **Tehnička pomoć je usmerena na stvaranje uspešnih praksi i modela od kojih će partnerske JLS imati konkretne koristi a sa kojima će biti upoznati i drugi gradovi i opštine u cilju promocije i jačanja reformi dobre uprave širom Srbije. Namera nam je da naši partneri postanu uzor koji će slediti i ostali gradovi i opštine.**

Do sada se trinaest jedinica lokalne samouprave pridružilo GAI projektu potpisivanjem Memoranduma o saradnji sa USAID-om tokom 2018. i 2019. godine. Ove JLS su odabrane na osnovu svojih prijava na dva javna poziva objavljena u protekle dve godine. U saradnji sa našim partnerskim JLS, - Niš, Kragujevac, Sremska Mitrovica, Novi Pazar, Vranje, Sombor, Šabac, Vrnjačka Banja, Raška, Žabalj, Sjenica, Dimitrovgrad, Stari Grad, sprovodimo brojne aktivnosti, kao što su:

- razvoj i revizija lokalnih antikorupcijskih planova i podrška u realizaciji konkretnih mera predviđenih ovim planovima;
- uspostavljanje i razvoj kapaciteta nezavisnih tela za praćenje sprovođenja lokalnih antikorupcijskih planova;
- izrada pravilnika u skladu sa novim Zakonom o javnim nabavkama;

- uspostavljanje sistema za unutrašnje uzbunjivanje u JLS i organizovanje obuka za ovlašćena lica za rad sa uzbunjivačima;
- na osnovu kreiranog modela veb sajta za JLS i godišnje analize sadržaja veb sajtova, izrada detaljnih preporuka za njihovo unapređenje i kreiranje pravilnika o redovnom održavanju veb sajtova;
- koncipiranje novih veb sajtova JLS na osnovu preporučenog modela;
- izrada akcionih planova za unapređenje transparentnosti rada JLS, na osnovu rezultata indeksa transparentnosti lokalne samouprave – LTI;
- izrada modela Informatora o radu;
- uspostavljanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole;
- temeljna analiza budžetskih procesa i lokalnih finansija sa podrškom za sprovođenje konkretnih mera;
- razvoj otvorenog budžetskog portala;
- razvoj strategija za komunikaciju i učešće građana, kao i realizacija konkretnih inicijativa;
- razvoj kapaciteta za naprednije korišćenje društvenih mreža;
- razvoj inovativnih pristupa za uključivanje javnosti u pripremu lokalnih politika, s ciljem da se unapredi poverenje i zainteresovanost građana;
- istraživanja o zadovoljstvu korisnika usluga prilagođena potrebama pojedinačnih JLS i za konkretne usluge;
- podrška za sprovođenje mera za unapređenje konkretnih lokalnih usluga;
- pružanje podrške za uspostavljanje jedinstvenog upravnog mesta;
- sprovođenje profesionalnih kampanja za informisanje i podizanje svesti građana kako bi se upoznali sa aktivnostima i inicijativama JLS i podstakli da aktivno učestvuju u njima.

Pored navedenih, sve naše partnerske JLS su imale mogućnost da učestvuju u različitim zajedničkim aktivnostima, kao što su:

- Obuka o zaštiti podataka o ličnosti, organizovana u saradnji sa Poverenikom;
- Radionica o nalazima revizija lokalnih samouprava, organizovana u saradnji sa Državnom revizorskom institucijom;
- Serija radionica o zaštiti uzbunjivača, organizovane u saradnji sa portalom Pištaljka i istaknutim međunarodnim stručnjakom;
- Radionice posvećene unapređenju indeksa transparentnosti lokalnih samouprava, organizovane u saradnji sa organizacijom Transparentnost Srbija;
- Obuka o praksama koje se primenjuju u gradovima i opštinama u SAD, u pogledu učešća građana, pripremi budžeta, pružanju usluga i strateškom planiranju, sprovedenu od strane pomoćnika gradskog menadžera grada Talahasija, glavnog grada države Florida.

Uloženi su naročiti napor da se podigne svest javnosti i da se edukuju građani o aktivnostima koje su preduzimale partnerske lokalne samouprave uz podršku GAI projekta. Najveći broj aktivnosti, kada je to bilo moguće, bio je praćen lokalnim kampanjama koje je osmislila i realizovala jedna od vodećih marketinških/PR agencija.

Razvijeni modeli, metodologije, uspješne prakse i obuke će biti dostupni svim partnerskim JLS tokom trajanja projekta.

1.3. CILJ JAVNOG POZIVA

Na osnovu ovog javnog poziva, GAI namerava da odabere do 12 JLS koje će biti posvećene sprovođenju aktivnosti za koje pokažu zainteresovanost u saradnji sa projektom. USAID će sa odabranim JLS potpisati Memorandume o saradnji u odabranim oblastima tehničke pomoći, koji će biti osnova za saradnju tokom trajanja projekta. Konkretno aktivnosti će zajednički definisati predstavnici GAI i JLS.

1.4. LOKALNE SAMOUPRAVE KOJE MOGU DA SE PRIJAVE

Sve jedinice lokalne samouprave u Republici Srbiji, uključujući i gradske opštine, imaju pravo da se jave na ovaj javni poziv.

2. PODRUČJA TEHNIČKE POMOĆI

U skladu sa ciljem jačanja odgovorne javne vlasti i administracije, GAI pruža podršku u širokom području aktivnosti usmerenih ka većem učešću javnosti u donošenju odluka i nadzoru lokalnih vlasti, kao i stvaranju mehanizama za JLS da rade na transparentniji i odgovorniji način.

Područja tehničke pomoći obuhvataju:

- 1. Razvoj, sprovođenje i praćenje sprovođenja lokalnih antikorupcijskih planova (LAP)**
- 2. Transparentnost lokalne samouprave**
- 3. Učešće javnosti u donošenju odluka**
- 4. Lokalne finansije i budžetski proces**
- 5. Pružanje javnih usluga**
- 6. Uspostavljanje sistema za unutrašnje uzbunjivanje**
- 7. Lokalne kampanje za promovisanje dobrog upravljanja i borbe protiv korupcije**

Primeri tehničke podrške koji se mogu pružiti u svakoj od ovih oblasti dati su u nastavku. GAI je otvoren i za druge zahteve i predloge jedinica lokalne samouprave za podršku u skladu sa gore navedenim opštim ciljevima GAI.

2.1. RAZVOJ, SPROVOĐENJE I PRAĆENJE SPROVOĐENJA LOKALNIH ANTIKORUPCIJSKIH AKCIONIH PLANOVA (LAP)

Akcionni plan za pregovore Srbije sa EU za Poglavlje 23, koji je Vlada Republike Srbije usvojila 27. aprila 2016. godine, zahteva da sve lokalne samouprave u Srbiji razviju, usvoje i primene LAP-ove. LAP-ovi su mehanizmi za sprečavanje korupcije koji, na osnovu procene rizika od korupcije, definišu mere i aktivnosti za smanjenje identifikovanih rizika. Ako se pravilno razvije i sprovede, LAP treba da doprinese poboljšanju transparentnosti, unapređenju nadzora nad javnim uslugama, poboljšanju procesa donošenja odluka i

aktivnijem učešću javnosti u radu lokalne vlasti. Ukratko, LAP-ovi mogu da doprinesu efikasnijem korištenju javnih resursa i boljoj zaštiti javnih interesa.

GAI pruža tehničku pomoć lokalnim samoupravama za razvoj novih ili reviziju postojećih LAP-ova i njihovo usklađivanje sa modelom LAP koji preporučuje Agencija za sprečavanje korupcije Republike Srbije. Nakon razvoja i usvajanja LAP-ova, GAI obezbeđuje tehničku pomoć za realizaciju konkretnih mera predviđenih ovim dokumentom. GAI takođe pruža podršku JLS za uspostavljanje i razvoj kapaciteta lokalnih tela za nadzor nad sprovođenjem LAP-a. Do sada, GAI projekat je pružio podršku za uspostavljanje i razvoj kapaciteta osam nezavisnih tela putem podrške procesu izbora članova, organizovanjem obuka za izabrane članove, pružanjem tehničke podrške za razvoj operativnih procedura, etičkih kodeksa, modela izveštaja o praćenju sprovođenja LAP-a i slično. Tehnička pomoć se pruža na transparentan i participativan način koji omogućava predstavnicima javnosti da aktivno učestvuju u svim fazama razvoja i nadzora sprovođenja LAP-a. GAI takođe obezbeđuje mogućnosti za nezavisna tela da se povezuju radi razmene iskustava.

Primeri tehničke pomoći u ovoj oblasti uključuju:

- *Razvoj LAP-a* - tehnička podrška za lokalne samouprave koje nisu usvojile LAP-ove uključuje obuku lokalne administracije, podršku za formiranje Radne grupe zadužene za izradu LAP-a, tehničku podršku Radnoj grupi za izradu LAP-a, podršku u angažovanju javnosti u izradi LAP-a, podršku u organizaciji javne rasprave o nacrtu LAP-a, razmatranje komentara i finalizacija nacrtu;
- *Revizija LAP-a* - tehnička podrška za lokalne samouprave koje su usvojile LAP-ove, ali za koje je potrebno da se revidiraju i ažuriraju. Ovo uključuje procenu usklađenosti sa modelom koji je preporučila Agencija za sprečavanje korupcije, preporuke za reviziju, tehničku podršku u procesu revizije i ažuriranja LAP-a (slično podršci za razvoj LAP-a, koja je gore opisana);
- *Sprovođenje LAP-a* - tehnička pomoć u realizaciji konkretnih aktivnosti predviđenih LAP-om (podrška u razvoju potrebnih internih akata, kreiranju procedura i alata);
- *Osnivanje nezavisnih tela za nadzor sprovođenja LAP-a* - tehnička pomoć uključuje podršku za osnivanje komisije JLS za izbor članova nezavisnog tela za nadzor sprovođenja LAP-a, za pripremu javnog poziva za izbor članova i podršku u procesu odabira i formiranja nadzornog tela LAP-a;
- *Razvoj kapaciteta nezavisnih tela za nadzor nad sprovođenjem LAP-a* - tehnička pomoć uključuje obuku članova nezavisnog nadzornog tela LAP-a, pomoć u razvoju operativnih pravila i procedura i razvoj metodologije nadzora, kao i obuke posvećene temama koje su od značaja za obavljanje poslova iz svoje nadležnosti (javne nabavke, sukob interesa, itd.);
- *Nadzor sprovođenja LAP-a od strane JLS* - tehnička pomoć uključuje podršku za uspostavljanje internih mehanizama za koordinaciju, nadzor i izveštavanje o sprovođenju LAP-a u lokalnoj upravi, kao i uspostavljanje veza sa nezavisnim nadzornim telima. Tehnička podrška takođe uključuje i pružanje podrške u pripremi izveštaja o praćenju sprovođenja LAP-a koji se dostavlja Skupštini opštine na razmatranje i usvajanje, kao i za informisanje javnosti o sprovođenju LAP-a i njihovo upoznavanje sa aktivnostima koje lokalna samouprava preduzima u ovom pogledu.

2.2. TRANSPARENTNOST LOKALNE SAMOUPRAVE

Transparentnost kao princip dobrog upravljanja predstavlja zahtev od vlastima da javnosti omogući pristup informacijama o svom radu i predstavlja preduslov za veće učešće javnosti u donošenje odluka na lokalnom

nivou. Dostupnost informacija smanjuje obim korupcije, unapređuje javne usluge i predstavlja važno sredstvo za rešavanje nekih od problema sa kojima se lokalne vlasti suočavaju.

Povećanje transparentnosti odnosi se na širok spektar aktivnosti lokalnih vlasti za koje GAI može obezbediti podršku. Neki od primera tehničke pomoći uključuju:

- *Razvoj integrisanih strategija za komunikaciju i učešće građana* - mentorska podrška za razvoj sveobuhvatne komunikacione strategije lokalnih vlasti fokusirane na transparentnost, učešće javnosti, efikasno pružanje usluge korisnicima, odgovornost sa pratećim kratkoročnim planovima za sprovođenje strategije. Integrisana komunikaciona strategija uključuje odnose lokalne samouprave s javnošću, procedure za korišćenje veb stranice, društvenih mreža i drugih alata, razvoj poruka, obuku kadra za sprovođenje strategije, prilagođavanje komunikacione strategije održivim lokalnim razvojnim strategijama i sličnu podršku. Podrška se može obezbediti i za usvajanje strategije kao dokumenta javnih politika, u skladu sa Zakonom o planskom sistemu.
- *Razvoj i unapređenje veb sajtova* - tehnička podrška za razvoj novih veb sajtova ili preporuka za lokalne samouprave u cilju poboljšanja postojećih veb sajtova, na osnovu modela veb sajta koji je GAI razvio, a koji poštuje sve pravne i tehničke zahteve u kombinaciji sa primenom načela dobrog upravljanja;
- *Kreiranje akcionih planova za strateško unapređenje transparentnosti* – Na osnovu nalaza dobijenih putem Indeksa transparentnosti lokalnih samouprava (LTI) i analize veb stranica, razvoj strateških planova za dugoročno i održivo unapređenje transparentnosti lokalnih samouprava. Planovima su predviđene kratkoročne mere kojima se omogućavaju brzo vidljiva unapređenja, kao i dugoročne mere;
- *Podrška u realizaciji konkretnih mera za unapređenje transparentnosti* – Na osnovu iskazanih potreba, moguće je obezbediti tehničku pomoć za unapređenje konkretnih alata i procedura, kao što su Informatori o radu ili procedure za transparentno objavljivanje informacija od strane lokalnih javnih preduzeća, zasnovani na modelima koje je razvio GAI projekat;
- *Razvoj otvorenih budžetskih portala* - razvoj pojedinačnih veb portala JLS-a kao alata za pravovremenu komunikaciju sa javnošću u oblasti budžetskog planiranja i potrošnje, kao i omogućavanje građanima da daju doprinos u formiranju odluka koje donosi opštinsko/gradsko rukovodstvo;
- *Unapređena komunikacija putem društvenih mreža* - za lokalne samouprave sa definisanim strategijama komunikacije, tehnička pomoć može biti usmerena na unapređenje korišćenja društvenih medija i delotvornije komuniciranje sa javnostima uz pomoć ovih alata;
- *Pristup informacijama od javnog značaja* - tehnička pomoć za unapređenje internih procedura i razvoj kapaciteta za efikasno administriranje zahteva za pristup informacijama od javnog značaja;
- *Unapređenje transparentnosti lokalnih javnih preduzeća* - tehnička pomoć za povećanje dostupnosti podataka od javnog značaja koje se odnose na lokalna javna preduzeća u skladu sa zakonskim zahtevima i javnim interesom;
- Ostale aktivnosti koje podržavaju unapređenje transparentnosti lokalne vlasti.

2.3. UČEŠĆE JAVNOSTI U DONOŠENJU ODLUKA

Učešće javnosti u formulisanju, praćenju i merenju uticaja javnih politika jedno je od najvažnijih načela dobrog upravljanja. Uključivanje različitih grupa, kao što su građani, poslovni subjekti, mediji, civilno društvo, mladi, kao zainteresovanih strana u procesu donošenja odluka i proces sprovođenja lokalnih javnih politika, povećava kredibilitet lokalnih vlasti i nivo poverenja i zadovoljstva javnosti radom lokalnih vlasti.

GAI pruža tehničku pomoć za razvoj inovativnih inicijativa u lokalnim samoupravama u cilju uspostavljanja kvalitetnog procesa na osnovu kog će se dobijati i koristiti sugestije građana i drugih ciljnih grupa na transparentan način kojim se jača poverenje i zainteresovanost za učešće. Tehnička pomoć je usmerena na obezbeđivanje jasnih informacija i kanala komunikacije sa građanima, kako bi se olakšalo i podstaklo njihovo aktivno učešće. Uporedo sa razvojem ovakvih inicijativa u JLS, ulažu se napor da se građani obaveste i motivišu da učestvuju putem promotivnih kampanja i edukacije.

Primeri tehničke pomoći koju pruža GAI su:

- *Organizacija javnih rasprava, debata i okruglih stolova* - tehnička pomoć u razvoju inovativnih pristupa za organizaciju različitih događaja koji se odnose na učešće javnosti u vezi sa izradom lokalnih strateških politika i planova. Tehnička pomoć je usmerena na kreiranje inovativnih kanala za olakšano učešće javnosti kroz korišćenje digitalnih alata, organizovanje sastanaka u lokalnim zajednicama, poslovnim udruženjima, školama i sl. Ova vrsta tehničke pomoći uključuje razvoj akcionih planova, razvoj materijala za ciljne grupe, organizaciju događaja, razvoj kapaciteta, znanja i veština lokalne samouprave i javnih službenika za organizovanje i vođenje javnih rasprava, razvoj i implementaciju pratećih kampanja za podizanje svesti i sličnih aktivnosti. Tehnička pomoć treba da podrži lokalne samouprave u skladu sa Zakonom o planskom sistemu Republike Srbije i drugim važećim nacionalnim i lokalnim propisima;
- *Učešće javnosti u budžetskom procesu* - podrška za podizanje svesti i podsticanje angažmana javnosti u izradi budžeta i za omogućavanje nadzora od strane javnosti;
- *Učešće srednjih škola u procesu planiranja budžeta* – podrška se pruža u cilju osmišljavanja održivih procesa za aktivno uključivanje srednjih škola u postupak pripreme budžeta, na osnovu utvrđivanja njihovih potreba (tako što učenici identifikuju projekte unapređenja u školama i za njih glasaju) i kroz edukaciju mladih o važnosti demokratskih procesa i njihovom aktivnom učešću u svojim zajednicama.¹
- Ostale predložene teme koje su u skladu sa unapređenjem učešća javnosti.

2.4. LOKALNE FINANSIJE I BUDŽETSKI PROCES

Važan element učešća javnosti je donošenje finansijskih odluka. GAI pruža tehničku pomoć lokalnim samoupravama kojom se otvoren i participativan budžetski proces postavlja kao standard i važan deo mehanizama finansijskog planiranja. Pored toga, pružamo podršku za unapređenje sveukupnog upravljanja lokalnim finansijama i budžetskog procesa uz obezbeđivanje efikasnog nadzora nad budžetskim korisnicima.

Neki primeri tehničke pomoći uključuju:

- *Uspostavljanje finansijskog upravljanja i kontrole* – tehnička pomoć se obezbeđuje u skladu za zakonskih zahtevima i međunarodnim primerima najbolje prakse u oblasti finansijskog upravljanja i kontrole. Radi se na unapređenju ovog procesa kroz davanje smernica i izgradnju

¹ Više informacija o ovoj aktivnosti može se pronaći na adresi https://www.odgovornavlast.rs/wp-content/uploads/2020/02/Svi-se-pitamo-svi-odlucujemo_SRB.pdf. Video prikaz o učešću učenika dostupan je na adresi <https://youtu.be/FMtjWfda9i0>

kapaciteta lokalnog rukovodstva i zaposlenih u cilju uspostavljanja kvalitetnog sistema. U isto vreme, sprovode se aktivnosti na podizanju svesti građana, da bi se javnost bolje informisala o naporima koje ulaže njihova lokalna samouprava, kao i o samim koristima sistema FUK.

- *Razvoj otvorenog budžetskog portala* - kako je opisano pod 2.2., specijalizovani budžetski portal omogućava pravovremeno objavljivanje budžetskih informacija i olakšava učešće javnosti u donošenju odluka i nadzoru lokalnog budžeta. Tehnička pomoć uključuje kreiranje odgovarajućih alata, razvoj procedura za omogućavanje pravovremenog održavanja portala i efikasnog korišćenja informacija, povezivanje portala sa postojećim finansijskim sistemima i slične aktivnosti.
- *Unapređenje učešća javnosti u planiranju budžeta* - razvoj inovativnih pristupa za uključivanje javnosti u planiranje godišnjeg budžeta, sa fokusom na specifične grupe korisnika, kao što su privredna društva, škole i lokalne zajednice;
- *Unapređenje planiranja lokalnog budžeta* - podizanje svesti i razvoj kapaciteta opštinske/gradske uprave i rukovodstva kao i lokalnih budžetskih korisnika u cilju efikasnog planiranja prihoda i rashoda;
- *Procena lokalnih finansija* - sveobuhvatna procena lokalnih praksi finansijskog upravljanja i budžetskog procesa, koji uključuje sve lokalne budžetske korisnike, pruža osnov za identifikaciju oblasti za poboljšanja i mogućnosti za efikasnije korišćenje lokalnih resursa. Na osnovu nalaza, pruža se tehnička pomoć za implementaciju preporuka za poboljšanje upravljanja lokalnim finansijama;
- *Unapređenje elemenata sistema finansijskog upravljanja i kontrole* - GAI može pružiti tehničku podršku za jačanje funkcije interne revizije, finansijske kontrole, unapređenje prakse planiranja i praćenja budžeta i slične aktivnosti;

Ostale teme koje podržavaju dobro finansijsko upravljanje na lokalnom nivou.

2.5. PRUŽANJE JAVNIH USLUGA

GAI podržava unapređenje pružanja javnih usluga i usmerenost ka korisnicima, u skladu sa identifikovanim lokalnim potrebama i kroz optimizaciju procedura i uvođenje javnog nadzora kvaliteta za odabrane usluge. GAI radi na omogućavanju JLS da dobiju informacije / povratne informacije o kvalitetu usluga i da bolje odgovore na legitimne javne potrebe i dostignu očekivani nivo kvaliteta isporučenih usluga.

Neki primeri tehničke pomoći uključuju:

- *Poboljšanje efikasnost pružanja konkretnih usluga* - na osnovu procene lokalnih usluga, tehnička pomoć se detaljno prilagođava kako bi se rešili identifikovani nedostaci i potrebe za poboljšanjem konkretnih usluga koje pružaju lokalne vlasti ili lokalna JP. Jedan od mehanizama za unapređenje efikasnosti pružanja usluga koji podržava GAI je uspostavljanje Jedinственог upravnog mesta. Zahvaljujući jedinstvenom upravnom mestu, lokalne samouprave mogu da objedine i usklade administrativne procedure i omogućće građanima da više procedura obave na jednom mestu;
- *Uspostavljanje mehanizama javnog nadzora* - izrada izveštaja o javnim uslugama / ocena postignutih rezultata i kontrole od strane građana koje uključuju javnost u nadzor pružanja usluga, pružaju informacije lokalnom rukovodstvu o potrebnim poboljšanjima i podstiču lokalne pružaoce usluga da budu transparentniji i pružaju bolje usluge;

- *Uspostavljanje sistema za rešavanje pritužbi na lokalne usluge* - razvoj i implementacija sistema za organizovano primanje pritužbi i izveštaja od javnosti kojima se obezbeđuje pravovremena realizacija korektivnih mera i dobijanje povratnih informacija;
- *Uspostavljanje procedura za kontinuirano praćenje i ocenjivanje pružanja usluga* - razvoj i sprovođenje fokusiranih istraživanja o zadovoljstvu korisnika uslugama lokalne javne uprave, uspostavljanje internih procedura za praćenje usluga, razvoj korektivnih mera itd;

Ostale predložene teme vezane za poboljšanje pružanja javnih usluga.

2.6. USPOSTAVLJANJE SISTEMA ZA UNUTRAŠNJE UZBUNJIVANJE

Stvaranje institucionalnog okvira koji štiti uzbunjivače i obezbeđuje preduzimanje odgovarajućih radnji po informacijama koje dostave uzbunjivači predstavlja suštinsku aktivnost u borbi protiv korupcije i u zaštiti javnih interesa.

GAI pruža sveobuhvatnu podršku za uspostavljanje sistema za zaštitu uzbunjivača koji je adekvatan i prilagođen lokalnoj samoupravi. Do sada smo obučili predstavnike 32 JLS-a u oblasti dobrih praksi za zaštitu uzbunjivača, razvili preporuke za Pravilnik o unutrašnjem uzbunjivanju JLS, kreirali Priručnik za postupanje lica ovlašćenih za prijem informacija od uzbunjivača u jedinicama lokalne samouprave i pružili direktnu podršku za uspostavljanje internih sistema na lokalnom nivou.

Primeri tehničke pomoći koju je GAI pružio u ovoj oblasti uključuju:

- *Koncipiranje sistema unutrašnjeg uzbunjivanja u JLS* - na osnovu konkretnih okolnosti svake lokalne samouprave, GAI pruža tehničku podršku kako bi se identifikovala najbolja organizaciona rešenja za imenovanje osoba / komisija za prijem informacija od uzbunjivača, za razvoj procedura za rad sa uzbunjivačima i vođenje postupka u vezi sa unutrašnjim uzbunjivanjem, za uspostavljanje mera za zaštitu identiteta uzbunjivača i srodnih procedura. Na osnovu identifikovanih rešenja, tehnička pomoć može obuhvatati podršku za izradu / unapređenje Pravilnika o unutrašnjem uzbunjivanju;
- *Koncipiranje sistema unutrašnjeg uzbunjivanja u javnim preduzećima* – slično, tehnička pomoć se može obezbediti i javnim preduzećima u cilju uspostavljanja dobrih sistema za prijem informacija od uzbunjivača i vođenje postupaka;
- *Razvoj kapaciteta lica ovlašćenih za prijem informacija od uzbunjivača* - obuka i mentorstvo za lica ovlašćena za prijem informacija od uzbunjivača, radom i komunikacijom sa uzbunjivačima, vođenjem postupka, izveštavanjem o nalazima i preduzimanjem odgovarajućih mera;

Ostale relevantne teme u ovoj oblasti.

2.7. LOKALNE KAMPANJE ČIJI JE CILJ PROMOCIJA UČEŠĆA GRAĐANA I BORBA PROTIV KORUPCIJE

Dok lokalne vlasti preduzimaju korake za uvođenje načela dobrog upravljanja, borbu protiv korupcije, poboljšanje dostupnosti podataka i podsticanje javnosti da aktivno učestvuju u donošenju lokalnih odluka, važno je istovremeno podići svest i znanje javnosti o značaju i dostupnosti ovih inicijativa i izgraditi kapacitet javnosti za aktivno i konstruktivno učešće. Kampanje za podizanje svesti javnosti mogu se koristiti za dobijanje javne podrške za ukupne antikorupcijske napore lokalnih samouprava. Ove kampanje mogu biti usmerene na različite grupe, a posebno na mlade, kako bi se povećala svest mladih o problemima korupcije, stvorila odgovornost za zajednicu i podstakle aktivnosti na prevenciji korupcije.

Neki primeri tehničke podrške u ovoj oblasti uključuju:

- *Lokalne antikorupcijske kampanje* – ove kampanje se mogu sprovesti sa namerom da se dobije podrška za antikorupcijske napore JLS, da se javnost motiviše da preuzme aktivnu ulogu i da se edukuje o uzrocima korupcije i raspoloživim kanalima za prijavljivanje korupcije. Ove kampanje mogu biti samostalne ili osmišljene da podrže usvajanje LAP-ova, uspostavljanje nezavisnih nadzornih tela ili drugih relevantnih inicijativa;
- *Promocija uzbunjivanja* - kada se uspostavi pouzdan sistem zaštite uzbunjivača, može se pružiti tehnička pomoć JLS da sprovedu komunikacione i promotivne aktivnosti kako bi se javnost informisala o kanalima kojima se vrši prijava i postojećem okviru za zaštitu uzbunjivača. Ove aktivnosti mogu imati za cilj podizanje svesti o značaju uzbunjivanja, stvaranje poverenja u novouspostavljene sisteme za bezbedno dostavljanje informacija o sumnji na korupciju i kreiranje društvene svesti o značaju uzbunjivača čiji napori u borbi protiv korupcije će biti cenjeni u društvu;
- *Lokalne kampanje za podizanje svesti koje podržavaju konkretne inicijative* - inicijative koje su fokusirane na povećanje transparentnosti, učešća javnosti, unapređenje lokalnih usluga mogu se podržati i promovisati kroz fokusirane kampanje. Ove kampanje bi bile usmerene na podizanje svesti i razvoj interesovanja za konkretne inicijative i motivisanje javnosti da ih koristi;
- Ostale relevantne inicijative predložene od strane JLS.

Osim pružanja pojedinačne tehničke podrške u naknadno definisanim oblastima, odabrane JLS će biti i pozvane da učestvuju u različitim radionicama i obukama organizovanim sa ciljem sticanja znanja, veština i kapaciteta za borbu protiv korupcije i za razvoj transparentnosti i odgovornosti. Više informacija o ovim događajima, njihovom sadržaju i metodologiji rada dostupno je na adresi <https://www.odgovornavlast.rs/vesti/?lang=sr>.

POZIVAMO ZAINTERESOVANE LOKALNE SAMOUPRAVE DA PREDLOŽE I DRUGE OBLASTI TEHNIČKE POMOĆI KOJE NISU NAVEDENE, A KOJE SU U SKLADU SA CILJEVIMA GAI PROJEKTA VEZANIM ZA JAČANJE TRANSPARENTNOSTI, ODGOVORNOSTI I UČEŠĆA JAVNOSTI.

3. VREMENSKI OKVIR ZA SPROVOĐENJE TEHNIČKE POMOĆI

USAID će potpisati Memorandume o saradnji sa odabranim JLS za zajednički dogovorene oblasti tehničke pomoći u periodu trajanja GAI projekta. GAI će sarađivati sa rukovodstvom odabranih lokalnih samouprava u cilju definisanja konkretnih aktivnosti tehničke pomoći i dogovora o planovima za sprovođenje aktivnosti. Prijave bi trebalo da se odnose na pomoć koju bi JLS želele da dobiju do kraja 2020. godine, dok bi se naknadna podrška pružala do kraja projekta GAI.

4. KRITERIJUMI I PROCES SELEKCIJE

Prijave se primaju zaključno sa poslednjim danom roka za prijavu i to do vremena naznačenog u Delu 5 ovog poziva. Po prijemu prijava lokalnih samouprava, GAI će utvrditi njihovu usklađenost sa opštim ciljevima GAI. Uzeće se u obzir samo prijave koje su u skladu sa opštim ciljevima GAI.

GAI će proceniti predložene prijave uzimajući u obzir sledeće:

1. **Relevantnost i uticaj tražene tehničke podrške.** Sadržaj tražene tehničke podrške će biti procenjen u odnosu na potencijalni uticaj na smanjenje korupcije, poboljšanu transparentnost, učešće javnosti i jačanje odgovornosti. Procena će uključiti razmatranja kao što su relevantnost predloženih aktivnosti za lokalnu zajednicu, održivost predloženih inicijativa, inovativni pristupi koji mogu poslužiti kao uzori za druge JLS i slične elemente.
2. **Kapacitet za implementaciju tražene pomoći.** Da bi se obezbedila sposobnost podnosioca projave da implementira traženu podršku, organizacioni kapaciteti JLS koji su potrebni za uspešnu i održivu implementaciju tražene pomoći će biti razmotreni u procesu procene.
3. **Dosadašnja iskustva.** Iskustvo JLS u sprovođenju reformi dobrog upravljanja, učinak na osnovu raspoloživih indikatora dobrog upravljanja i prikazana posvećenost sprovođenju reformi biće uzeti u obzir tokom procene.

Da bi se olakšala procena, kandidati se pozivaju da u obrascu za prijavljivanje dostave informacije koje se odnose na relevantnost predloženih aktivnosti za njihove zajednice, na kapacitet za implementaciju i na iskustvo u sličnim aktivnostima.

U slučaju predloga čija je vrednosna procena identična, GAI će uzeti u obzir postizanje raznolikosti odabira u pogledu veličine, regionalne distribucije i nivoa razvoja među odabranim JLS.

GAI će oceniti pristigle prijave i uvrstiće u uži krug kandidate koje će potom posetiti predstavnici projekta. Posete na terenu će se koristiti za diskusiju o sadržaju područja tehničke pomoći, o prethodnim iskustvima, o posvećenosti i organizacionim kapacitetima za implementaciju aktivnosti.

Na osnovu rezultata terenskih poseta, GAI će identifikovati grupu JLS kojima će biti pružena podrška, po odobrenju USAID-a.

5. PROCES PRIJAVLJIVANJA I ROK ZA PRIJAVU

Zainteresovane JLS treba da popune **Izjavu o zainteresovanosti za učešće u USAID-ovom Projektu za odgovornu vlast (GAI)**, koji je sastavni deo ovog Javnog poziva i dostupan je na www.odgovornavlast.rs/ i da ga dostave elektronskim putem kancelariji GAI projekta u Beogradu, adresu elektronske pošte: GAI-Belgrade@checchiconsulting.com, **najkasnije do 30. oktobra, 2020. godine, u 17:00 sati**. Prijave se mogu dostaviti i poštom na adresu:

USAID-ov Projekat za odgovornu vlast

Predstavništvo Checchi and Company Consulting

Makenzijeva 24/3. sprat

11000 Beograd

PITANJA I POJAŠNENJA

Za sva dodatna pitanja, molimo Vas da se obratite Milošu Mojsiloviću (adresa e-pošte: mmojsilovic@hecchiconsulting.com, telefon: 011/4145 881 i 011/4145 880) ili Milošu Živkoviću (adresa e-pošte: mzivkovic@hecchiconsulting.com, broj telefona: 011/4145 882 i 011/4145 880).

PRILOG I: IZJAVA O ZAINTERESOVANOSTI ZA UČEŠĆE U USAID-OVOM PROJEKTU ZA ODGOVORNU VLAST